

佛燃能源集团股份有限公司

2025 年度内部控制评价报告

佛燃能源集团股份有限公司全体股东：

根据《企业内部控制基本规范》及其配套指引的规定和其他内部控制监管要求（以下简称“企业内部控制规范体系”），结合本公司（以下简称“公司”）内部控制制度和评价办法，在内部控制日常监督和专项监督的基础上，我们对公司 2025 年 12 月 31 日（内部控制评价报告基准日）的内部控制有效性进行了评价。

一、重要声明

按照企业内部控制规范体系的规定，建立健全和有效实施内部控制，评价其有效性，并如实披露内部控制评价报告是公司董事会的责任。董事会审计委员会对董事会建立和实施内部控制进行监督。经理层负责组织领导企业内部控制的日常运行。公司董事会、董事、高级管理人员保证本报告内容不存在任何虚假记载、误导性陈述或重大遗漏，并对报告内容的真实性、准确性和完整性承担个别及连带法律责任。

公司内部控制的目的是确保经营管理的合法合规、风险可控及资产安全、财务信息真实完整，提升经营效率与效果，助力发展战略的达成。由于内部控制存在的固有局限性，故仅能为实现上述目标提供合理保证。此外，由于情况的变化可能导致内部控制变得不恰当，或对控制政策和程序遵循的程度降低，根据内部控制评价结果推测未来内部控制的有效性具有一定的风险。

二、内部控制评价结论

根据公司财务报告内部控制重大缺陷的认定情况，于内部控制评价报告基准日，不存在财务报告内部控制重大缺陷，董事会认为，公司已按照企业内部控制规范体系和相关规定的要求在所有重大方面保持了有效的财务报告内部控制。

根据公司非财务报告内部控制重大缺陷认定情况，于内部控制评价报告基准日，公司未发现非财务报告内部控制重大缺陷。

自内部控制评价报告基准日至内部控制评价报告发出日之间未发生影响内部控制有效性评价结论的因素。

三、内部控制评价工作情况

（一）内部控制评价范围

公司按照风险导向原则确定纳入评价范围的主要单位、业务和事项以及高风险领域。纳入评价范围的单位包括：佛燃能源集团股份有限公司、佛山市禅城能源有限公司、佛山市天然气高压管网有限公司、佛山市华瑞能能源有限公司、佛山市华拓能能源投资有限公司、广东粤港能源发展有限公司、佛山市顺德区港华燃气有限公司、佛山市顺德蓝宇能源有限公司、佛山市三水能源有限公司、佛山市三水蓝聚能能源有限公司、佛山市三水陶聚能源有限公司、佛山市高明能源有限公司、佛山市高明中明能源有限公司、佛山市燃气有限公司、肇庆佛燃能源有限公司、云浮市佛燃天然气有限公司、广宁县新锐达燃气有限公司、南雄市佛燃能源有限公司、恩平市佛燃能源有限公司、广东佛燃珠江燃气有限公司、佛山市华燃能建设有限公司、佛山市华禅能燃气设计有限公司、佛山市华兆能投资有限公司、武强县中顺天然气有限公司、浏阳中蓝燃气有限公司、中山市华骐能能源有限公司、佛山市华骐能源有限公司、深圳前海佛燃能源有限公司、佛山市华源能能源贸易有限公司、香港华源能国际能源贸易有限公司、佛山市华粤能新能源有限公司、肇庆新为能源有限公司、广东长为能源科技有限公司、佛山市华昊能能源投资有限公司、华翌（广东）能源科技有限公司、江门市佛燃能源有限公司、华吉（广东）新能源有限公司、华汉（广东）能源科技有限公司、肇庆市中正能源有限公司、广东佛燃科技有限公司、广东佛瑞节能科技有限公司、广东佛燃天高流体机械设备有限公司、佛山市佛科优燃科技有限公司、广州南沙弘达仓储有限公司、广州南沙华懋能源贸易有限公司、佛山市华融能投资运营有限公司、广东省华智能信息技术有限公司、佛山市华裕能企业管理有限公司、佛山综合能源（公控）有限公司、佛山三水佛燃热电有限公司、佛山市华延能科技有限公司、佛山市华睿能工程咨询有限公司、佛燃能源（海南）有限公司、佛山市中鎬能源有限公司、广东省洁氢新能科技有限公司、广东华瀚建设有限公司、新加坡华源能国际能源贸易有限公司、佛燃能源（常州）有限公司、佛山福能智造科技有限公司、弗立科思绿色能源有限公司、海南省华源能能源贸易有限公司。纳入评价范围单位资产总额占公司合并财务报表资产总额的 100.00%，营业收入合计占公司合并财务报表营业收入总额的 100.00%。

纳入评价范围的主要业务和事项包括：组织架构、战略管理、合规管理、人力资源、社会责任、企业文化、全面预算、合同管理、内控审计、风险管理、资金管理、采购与付款、销售与收款、工程项目管理、安全生产管理、重大投资、

存货管理、固定资产管理、财务报告、客户服务、信息系统、信息披露、募集资金、关联交易、分/子公司管控、套期保值等；公司重点关注的高风险领域主要包括：战略管理风险、合规经营风险、工程项目管理风险、安全生产风险、重大投资风险、资金管理风险、销售与收款风险、套期保值。具体内容如下：

1、组织架构

公司根据《公司法》《证券法》及《公司章程》等规定，建立了股东会、董事会为基础的法人治理结构。制定了《股东会议事规则》《董事会议事规则》《独立董事工作制度》《总裁工作细则》等制度，对公司的权利机构、决策机构、监督机构和经营管理层进行了规范，确立了公司股东大会为公司的最高权力机构。同时，公司制定并完善了《董事会战略委员会工作细则》《董事会审计委员会工作细则》《董事会提名委员会工作细则》《董事会薪酬与考核委员会工作细则》《董事会风险管理委员会工作细则》《董事会环境、社会及公司治理（ESG）委员会工作细则》，进一步规范了董事会各专业委员会的工作流程。

2、战略管理

公司董事会下设战略委员会，对公司长期发展战略、重大投资融资方案和资本运作进行研究并提出建议。

3、合规管理

审计委员会负责审核公司财务信息及其披露、监督及评估公司内外部审计工作和内部控制。通过建立健全公司的内部管理制度，提高内部控制能力，从而确保公司合规经营。

4、人力资源

公司按照国家法律法规的规定，建立了全面的人力资源管理制度，包括《差旅及外出培训管理制度》《中层人员薪酬绩效管理制度》《本部基层员工薪酬绩效管理制度》《劳动管理制度》《职位管理制度》《组织管理制度》《经营管理人员选拔任用管理制度》《基层人员招聘管理制度》《培训管理制度》《外派人员管理办法》《人才培养管理办法》《技能工种资格认证管理办法》《专业技术人员管理办法》《内退人员管理办法》《在职员工困难补助管理办法》等，引导调动员工在内部控制和经营活动中的积极性。

5、社会责任

公司按照国家法律法规的规定，制定和完善了安全运营、质量管理、员工权

益保护等方面的相关制度，有效地履行了各项社会责任。

6、企业文化

公司确定了文化建设的目标和内容，结合实际情况，组织和培养具有自身特色的企业文化建设，积极引导员工树立“正气文化”的企业精神，形成整体团队的向心力，促进企业长远发展目标的实现。

7、全面预算

为了加强集团的财务事前预测、事中分析和事后控制管理，有效地组织和协调企业的生产经营活动，完成既定的经营目标，公司制定了《预算管理制度》，明确预算管理的组织机构、预算的编制内容及依据、预算的编制程序和方法、预算的执行与控制、预算的分析与考核等各环节的控制要求，确保预算工作全过程得到有效控制。

8、合同管理

为规范合同管理，加强风险防范，保障公司合法权益，根据《中华人民共和国民法典》《企业内部控制基本规范》及其配套指引等相关法律法规和公司章程的规定，结合公司当前实际情况，制定了《合同管理制度》。

9、内控审计

公司设立了审计部，主要负责公司及下属控股子公司内部控制制度执行情况的检查监督，保障公司规章制度的执行、强化内部控制、优化公司资源、完善公司的经营管理。审计部对董事会下设的审计委员会负责，向审计委员会报告工作。公司根据《中华人民共和国审计法》《中华人民共和国审计法实施条例》《审计署关于内部审计工作的规定》《中华人民共和国档案法》《第 2308 号内部审计具体准则——审计档案工作》《广东省内部审计工作规定》等有关法律法规和公司章程的规定制定了《内部审计制度》《审计整改管理办法》《审计档案管理办法》，规范了内部审计工作，明确内部审计机构和人员的职责。

10、风险管理

公司设立了风控合规部，主要负责公司全面风险管理体系的运行、维护、监督、考评工作，负责风险管理人员梯队建设和公司风险文化培育。公司根据《中央企业全面风险管理指引》《深圳证券交易所上市公司自律监管指引第 1 号——主板上市公司规范运作》等法规和公司章程的规定，制定了《全面风险管理办法（试行）》《全面风险管理操作指引（试行）》《大宗商品供应链业务管理办法（试

行)》《套期保值业务操作手册(试行)》《套期保值衍生品交易员管理办法》《法律纠纷案件管理办法(试行)》，规范全面风险管理工作，落实风险管理责任，提高风险管理水平，统筹管理公司法律纠纷案件，促进公司稳定健康和高质量发展。

11、资金管理

公司制定了《货币资金管理办法》和《授权管理表》，对货币资金收支和保管业务建立严格的授权批准程序，确保办理货币资金业务的不相容岗位相互分离，相关机构和人员相互制约，加强款项收付的稽核，确保货币资金的安全。公司制定了《风险控制管理办法——内部借款篇》，规范内部借贷行为，防范内部借款违约风险，确保公司资金安全。

12、采购和付款

公司设立了招标采购部，统筹公司的工程建设、生产运营、行政办公等招标采购管理工作及供应商管理。为加强公司对采购和付款业务的内部控制，规范采购和付款行为，防范采购和付款过程中可能出现的差错和舞弊现象，公司制定了《采购管理制度》《采购实施办法》《气源管理办法》《材料(设备)采购管理规定》，明确采购及付款业务，包括采购订单管理、供应商管理、货款支付以及交货和收货验收管理等，并及时根据不同采购业务修订完善采购与付款相关的内部控制制度。

13、销售与收款

为加强公司对销售与收款业务的内部控制，规范销售与收款行为，防范销售与收款过程中的差错和舞弊，公司制定了《经营合同管理办法》《价格管理办法》《应收款管理办法》。明确了销售和收款业务的审批和执行，包括签订合同，价格执行、结算方式、收取款项等内容，突出销售价格、应收账款、结算方式等重点环节的控制。公司制定了《风险控制管理办法——工程收付款篇》，明确不同风险等级下预收比例，防范应收账款回款风险。

14、工程项目管理

为了加强工程项目的内部控制，有效防范工程项目管理过程中可能出现的漏洞与舞弊行为，并提高资金使用的效益，公司制定了《建设工程项目管理办法》《工程建设类供应商管理指引》《建设工程造价管理办法》《投资管理制度》《采购管理制度》等制度，对工程项目的审批流程、项目实施与执行标准、工程验收规范、监督检查机制以及工程结算等关键环节作了规范和要求，确保所有工程成

本能够被准确地记录于相应的会计期间内，从而保障财务管理的透明度和精确性，促进工程项目的合规开展。

15、安全生产管理

公司设立了安全管理部，为有效落实国家法律法规、行业标准以及地方政府要求，公司制定了《安全生产责任制度》《安全检查及事故隐患排查治理管理规定》《重大危险源及危险有害因素管理规定》《安全风险分级管控办法》《危险作业管理规定》《安全教育培训管理规定》《劳动防护用品管理规定》《安全管理奖惩办法》《安全生产诫勉约谈办法》《突发事件总体应急预案》《事故调查和处理规定》等安全管理制度，确保公司的安全生产平稳有序。

16、重大投资

公司设立了投资发展部，为促进公司的规范运作和健康发展，规避经营风险，明确公司重大投资、财务决策的批准权限与批准程序，根据《公司法》《证券法》《深圳证券交易所股票上市规则(2025年修订)》及本公司《公司章程》等有关法律法规和规章制度的规定，制定了《对外投资项目实施细则》《对外投资项目评审工作细则》来规范公司重大对内投资及对外投资事项。公司重大投资应服从公司制定的发展战略，遵循合法、审慎、安全、有效的原则，控制投资风险、注重投资效益。投资项目必须符合国家产业政策，符合集团战略规划和产业发展方向，原则上控制非主业投资。

17、存货管理、固定资产管理

公司制定了《固定资产管理办法》《存货管理办法》《财产清查管理办法》等相关制度，确保公司资产客观、真实、完整。对固定资产的请购、验收、登记、处置、转移等方面作了明确的规定，防范固定资产管理过程中的差错和舞弊行为，保护固定资产的安全、完整，提高固定资产的使用效率。对于存货，规范了存货的管理，合理确认存货的价值，防范存货业务中的差错和舞弊行为，保护存货的安全和完整，提高存货运营效率。

18、财务报告

根据《公司法》《证券法》等法律法规及中国证券监督管理委员会的有关规定，公司财务管理部定期制定关于做好年度/年中财务决算工作的通知，对单位的年度/年中财务报告报送工作做出统一部署。此外，为了防范公司不当编制行为可能对财务报告产生的重大影响，保证会计信息的真实可靠，公司制定了《财

务管理制度》《会计政策、会计估计管理办法》及相关的会计核算指引等，明确了财务报告的编制基础、主要会计政策和会计估计的规定。公司依据实际发生的交易和事项，遵循《企业会计准则》进行确认和计量，并在此基础上编制财务报告，以确保其真实完整性及充分及时性。

19、客户服务

公司始终坚持以提升客户满意度为导向，致力于为客户提供贴心、便捷的服务体验。为此，公司积极倡导“心相连，气相通”的服务理念，强调与客户建立深厚的情感联系和有效的沟通渠道。为了确保服务质量和流程的标准化，公司制定了《管道气业务客户服务标准与规范》及《客户管理部管理指引》《客户服务投诉、诉求管理指引》《民生业务管理指引》等制度，规范了客户服务行为标准。

20、信息系统

为实现信息化管理的科学化、规范化，保障信息系统安全高效运行，提升信息化应用水平，引领信息化发展方向，公司制定了《信息化管理制度》《数据安全管理制度》，规范所有信息化资源的管理，包括服务器、计算机、外围设备、网络设备、通用软件、业务系统和相关文档资料，以及维持各信息系统正常运行的其它相关设备。目前公司在用的各类信息系统主要包括客户服务、管网安全、抢险调度、ERP 管理、办公自动化等系统，公司为关注信息系统运行的安全性、稳定性及连续性，设立了信息中心专门负责信息系统的开发、使用、维护、升级、推广等工作。

21、信息披露

公司制定了《信息披露管理制度》，提高公司信息披露管理水平和信息披露质量，保护投资者的合法权益。

22、募集资金

公司制定了《募集资金专项存储及使用管理制度》，规范公司募集资金管理，提高募集资金的使用效率，切实保护投资者的权益。

23、关联交易

公司制定了《关联交易管理制度》，规范公司关联交易行为，提高公司规范运作水平，保护公司和全体股东的合法权益。

24、分、子公司管控

公司制定了《分、子公司管理制度》，加强对分、子公司的管理，规范公司高效、有序的内部运作机制，促进分、子公司健康发展，维护公司和投资者的合法权益。

25、套期保值

公司建立健全“严格管控、规范操作、风险可控”的套期保值业务管理体系，制定了《套期保值业务管理办法》《套期保值衍生品交易员管理办法》《套期保值业务操作手册（试行）》，充分发挥套期保值功能，有效防范套期保值业务风险。

上述纳入评价范围的单位、业务和事项以及高风险领域涵盖了公司经营的主要方面，不存在重大遗漏。

（二）内部控制评价工作依据及内部控制缺陷认定标准

公司依据企业内部控制规范体系及公司相关规章制度，组织开展内部控制评价工作。

公司董事会根据企业内部控制规范体系对重大缺陷、重要缺陷和一般缺陷的认定要求，结合公司规模、行业特征、风险偏好和风险承受度等因素，区分财务报告内部控制和非财务报告内部控制，研究确定了适用于本公司的内部控制缺陷具体认定标准，并与以前年度保持一致。

1、财务报告内部控制缺陷认定标准

（1）公司确定的财务报告内部控制缺陷评价的定量标准如下：定量标准以营业收入、资产总额作为衡量指标。

指标名称	重大缺陷定量标准	重要缺陷定量标准	一般缺陷定量标准
营业收入	≥0.5%	0.25%-0.5%	≤0.25%
资产总额	≥0.5%	0.25%-0.5%	≤0.25%
利润总额	≥5%	2.5%-5%	≤2.5%

（2）公司确定的财务报告内部控制缺陷评价的定性标准如下：

缺陷性质	定性标准
重大缺陷	公司管理层存在舞弊行为；该缺陷直接导致财务报告出现重大错报、漏报；与财务报告相关的重大或重要缺陷在合理的时间未加以改正；该缺陷表明与财务报告相关的内部控制环境失效；公司的监督机制形同虚设或缺乏，导致内部监督无效。
重要缺陷	公司非管理层存在严重的舞弊行为；公司未依照公认会计准则选择和应用会计政策；与财务报告相关的重要制度或者流程指引缺失；对期末财务报告过程的控制存在一项或多项缺陷且不能合理保证财务报告真实、准确、完整。
一般缺陷	除重大、重要缺陷外的其他缺陷。

2、非财务报告内部控制缺陷认定标准

(1) 公司确定的非财务报告内部控制缺陷评价的定量标准如下：

指标名称	重大缺陷定量标准	重要缺陷定量标准	一般缺陷定量标准
经济损失	≥1000万	500万~1000万	≤500万

(2) 公司确定的非财务报告内部控制缺陷评价的定性标准如下：

缺陷性质	定性标准
重大缺陷	公司违反国家法律法规或规范性文件；公司出现直接影响战略规划的实施或影响投资决策的失误；与非财务报告相关的重大或重要缺陷在合理的时间内未加以改正；该缺陷表明与非财务报告相关的内部控制环境失效；公司的信息系统存在重大内控缺陷；公司安全管理措施不到位导致安全责任事故，造成重大的人员财产损失。
重要缺陷	与非财务报告相关的重要制度或流程指引缺失；公司高级管理人员或关键岗位人员流失严重；公司出现间接影响战略规划的实施或影响投资决策的失误；公司安全管理措施不到位导致安全责任事故，造成较大的人员财产损失；媒体负面新闻频现，给公司声誉造成一定的负面影响。
一般缺陷	除重大、重要缺陷外的其他缺陷。

(三) 内部控制缺陷认定及整改情况

1、财务报告内部控制缺陷认定及整改情况

根据上述财务报告内部控制缺陷的认定标准，报告期内公司不存在财务报告内部控制重大缺陷。

2、非财务报告内部控制缺陷认定及整改情况

根据上述非财务报告内部控制缺陷的认定标准，报告期内未发现公司非财务报告内部控制重大缺陷。

四、其他内部控制相关重大事项说明

无其他与内部控制相关的重大事项说明。

董事长（经董事会授权）：尹祥

佛燃能源集团股份有限公司

二〇二六年三月二十三日